

Agile Projektentwicklung - Herausforderungen für den öffentlichen Auftraggeber im Vergabeverfahren

Dr. Roderic Ortner, BHO Legal

Tarik Karrakchou, BearingPoint

3. IT-Vergabetag 2018, Workshop B.3

26.04.2018



BearingPoint®



Agenda

- 1 Vorstellung BearingPoint und BHO Legal
- 2 Herausforderungen bei komplexen IT-Projekten steigen
- 3 Auswirkungen dieser Herausforderungen auf die Vergabe komplexer IT-Lösungen
- 4 Fazit, Vor- und Nachteile
- 5 Diskussion

Vorstellung BearingPoint und BHO Legal

BearingPoint verbindet umfassende Vergabeberatungskompetenz mit relevanter Expertise im Bereich eGovernment, IT sowie Verwaltungsmodernisierung.

Vergabeberatung im Kontext der Digitalisierung

E-Government & Digitalisierung

- eGovernment-Strategien & Studien
- Wirtschaftlichkeitsberechnungen
- Fachkonzepte
- Technische Konzepte/Architekturen

Informationsmanagement

- Vorgangs- und Dokumentenmanagement, E-Akte
- Öffentliche Register, Datenbanken
- BI, DWH und Big Data
- eCollaboration

IT-Strategie und IT-Governance

- IT-Strategieentwicklung
- IT-SOLL- Architektur
- Strategie-Umsetzungs-Roadmaps
- IT-Steuerung
- IT-Balanced-Scorecard,
- ITIL, CobiT und CMMI

IT-Sicherheit und Identitätsmanagement

- nPA, eIDAS, FIDOR
- KRITIS, ISMS
- Sicherheitsstrategie und -konzepte
- Risikomanagement

Projekt- und Programm-Management

- Projekt-/Programm-Management/ Unterstützung
- Projekt-/Programm-Controlling
- Change Management



Verwaltungsmodernisierung

- Aufgabenanalyse und -kritik
- Aufbau Dienstleistungszentren SSC
- Fusion
- Organisations- und Prozessberatung
- Personalbemessungen
- Personalmanagement
- Immobilienmanagement
- Vergabeberatung

Verwaltungssteuerung

- Strategisches Management und Controlling
- Zielbasierte Steuerung
- Leitungsnahe Beratung
- Benchmarking
- Kennzahlenbasierte Steuerung
- Fach- und Finanzcontrolling
- Steuerungssysteme/ Berichtswesen (BI/BW/BO)
- Haushaltsmanagement
- Evaluierungen

BHO Legal – Kanzlei für Hochtechnologie- und Vergaberecht

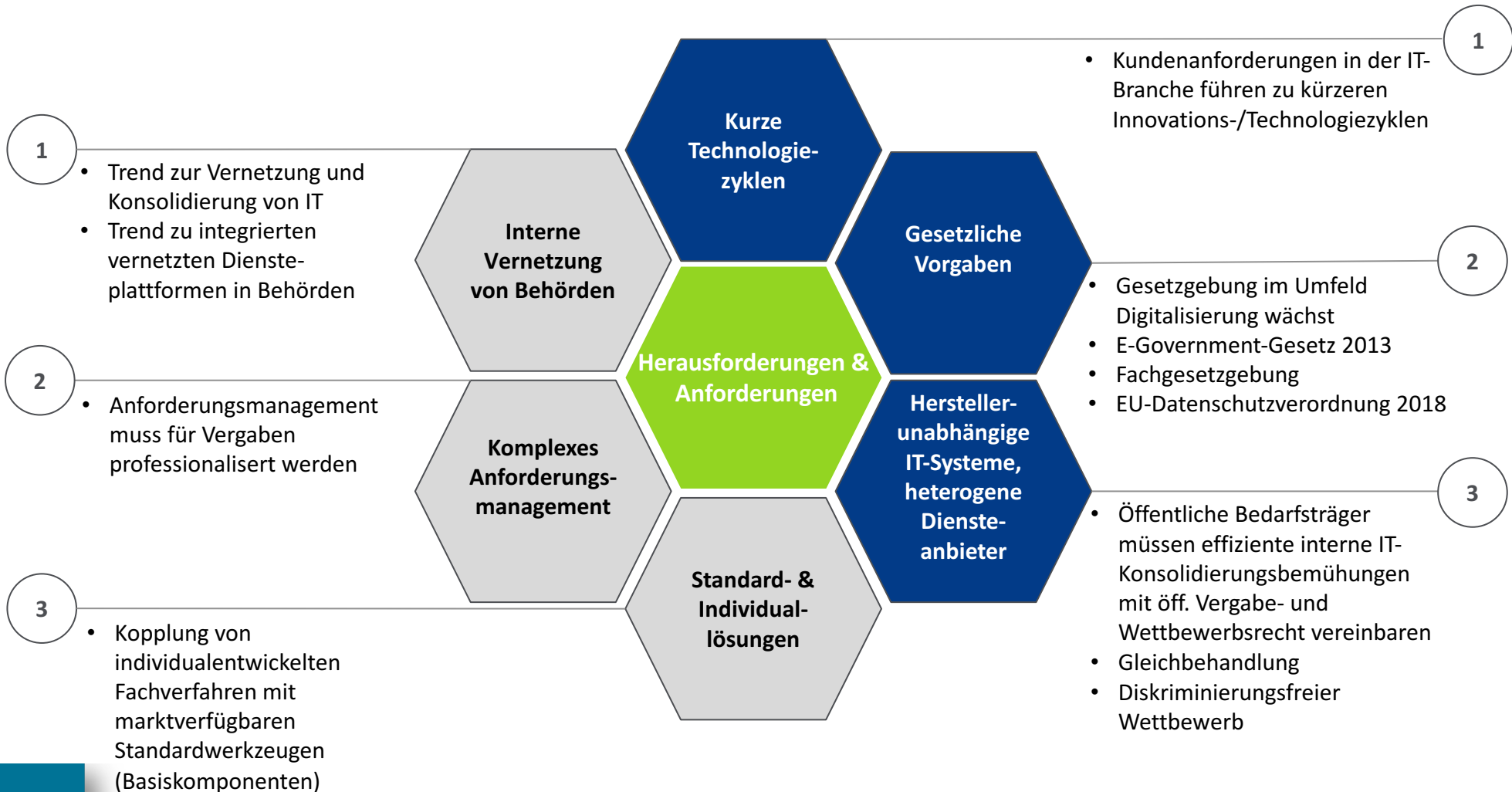
Auf IT-Vergaben spezialisierte Rechtsanwälte



Herausforderungen bei komplexen IT-Projekten steigen

Die Komplexität von öffentlichen IT-Projekten steigt aufgrund von internen und externen Einflussfaktoren.

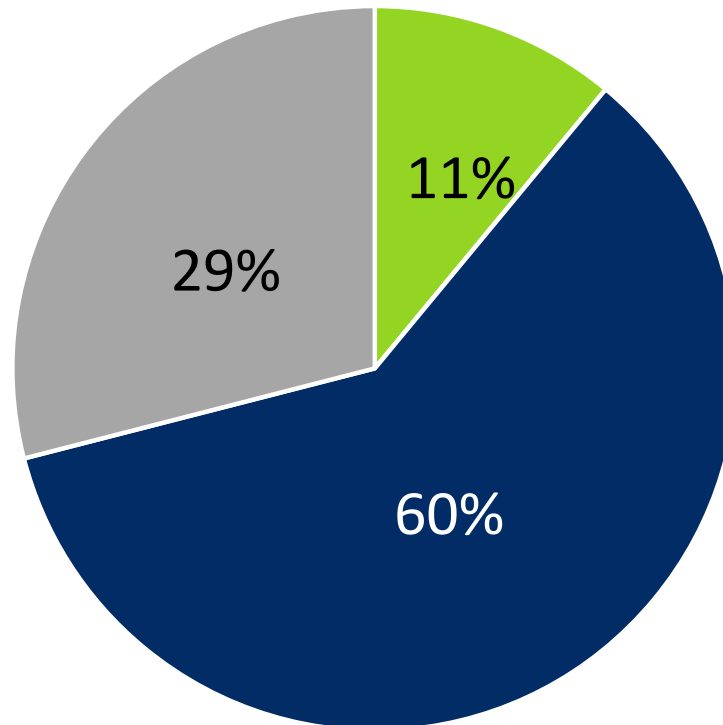
Herausforderungen und Trends





Die Realität hat noch viel Potential nach oben.

Chaos Manifest 2015 der Standish Group (traue keiner Statistik, die du nicht selbst gefälscht hast)

Abwicklung von Softwareentwicklungsprojekten 2011 - 2015



 Gescheiterte Projekte (Projektabbruch)

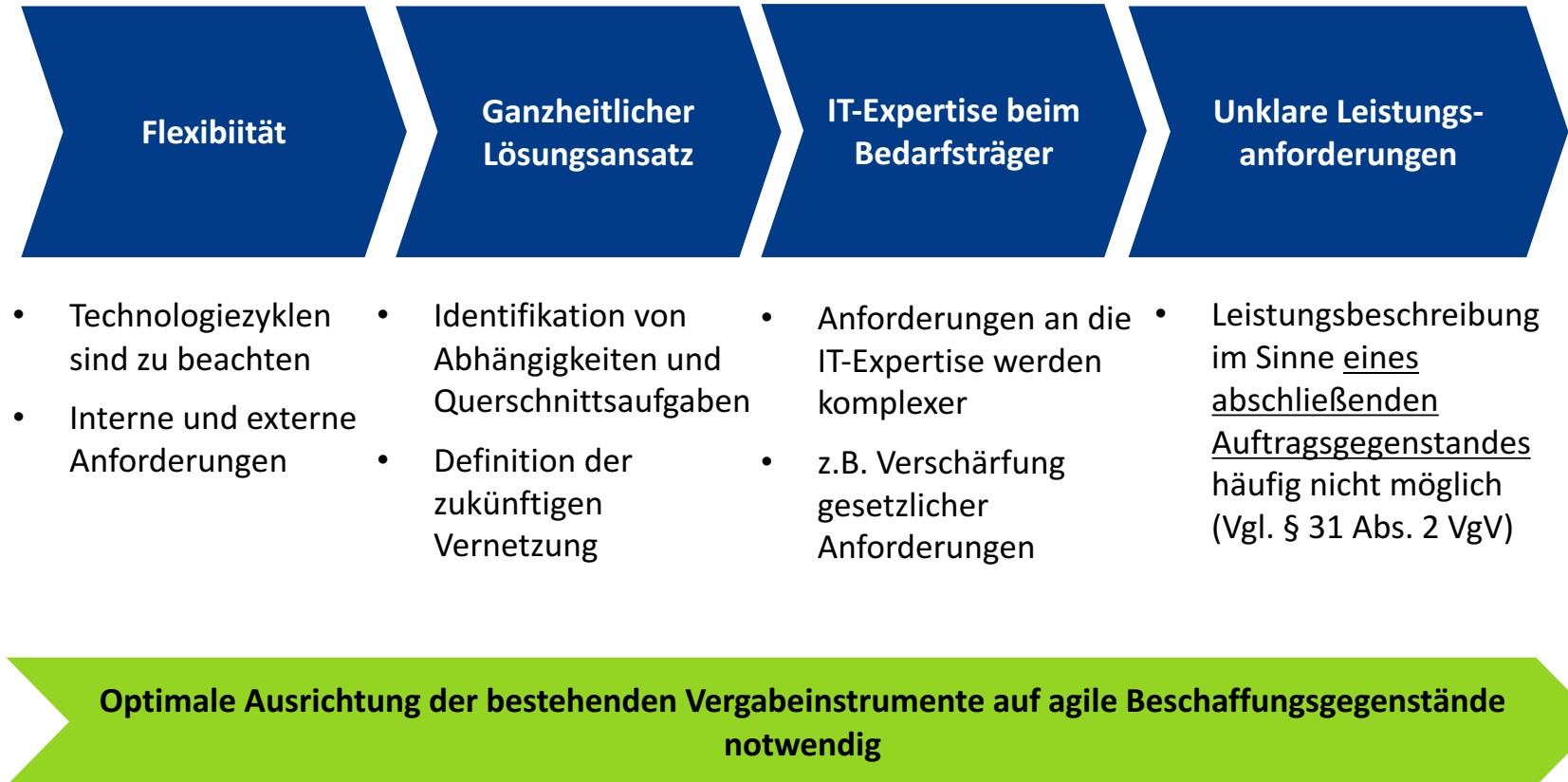
 Schwierige Umsetzung aufgrund von Kosten- und/oder Zeitüberschreitungen

 Erfolgreiche Abwicklung nach dem Wasserfallmodell

Auswirkungen dieser Herausforderungen auf die Vergabe komplexer IT-Lösungen

Die Standardvergabeverfahren* stellen die Vergabe komplexer IT-Lösungen vor Hürden.

Auswirkungen aktueller Herausforderungen auf die Vergabe komplexer IT-Lösungen



Ideale Ausrichtung der Vergabeinstrumente lassen z.B. Komplexität, Unsicherheit, hohe Flexibilitätsanforderungen beherrschbar machen.

Instrumente agiler Vergabeverfahren im Rahmen der Vergabeverordnung optimal nutzen

Anforderungs-
bestimmung

Rahmen-
bedingungen

Ausschreibung

Vergabe-
durchführung

Zuschlag

Leistungserbringung

Leistungsbeschreibung

Preisblatt

Verfahrensart / Verfahrensstrategie

Vertragliche Ausgestaltung

Sonstiges

Leistungsbeschreibung

- Methoden und Vorgehensweisen vs. Funktionalitätenkatalog
- Regeln der Zusammenarbeit zwischen Auftraggeber und Auftragnehmer

Vergabestrategie und
Vergabeart

- z.B. Verhandlungsverfahren
- Leistungsgegenstand nicht abschließend beschreibbar
- Leistung verhandelbar
- Instrument der Rahmenvereinbarung nutzen

Vertragsgestaltung

- z.B.: Erhöhung der Flexibilität durch:
- Rahmenvertrag
 - Einzelaufträge für Dienst-, Werk- und Lieferleistung
 - Einbindung agiler Methoden

Grundprämisse: Vom Ergebnis her denken und Vergabe bereits als Teil des Umsetzungsprojekts begreifen

Rechtliche Herangehensweise und Herausforderungen bei der Ermittlung des wirtschaftlichsten Angebots bei der Anpassung einer Standardsoftware mit

Verhandlungsverfahren mit Teilnahmewettbewerb (Bsp. SCRUM als agile Methode)

Eignungskriterien

Bewerberauswahl

Erstangebote

Verhandlung

Endgültige Angebote

Zuschlag

- Rahmen für Festlegung gibt Gesetz in §§ 45 ff. VgV vor!
- Referenzen: Erfahrung der Unternehmen mit entspr. Software, ggf. SCRUM-Projekten
- Umsätze

- Objektive-nicht-diskriminierende Eignungskriterien, § 51 VgV
- = „mehr an Eignung“ bei den Referenzen
- Mindestens 3 auswählen, soweit vorhanden

Zuschlagskriterien

- Preis für Lizenz
- Preis für Pflege
- Preis Tagessätze
- Team
- Konzept

Preis bereits verbindlich (Var.: nach unten verhandelbar)

- Vorstellung Erstangebot
- Festlegung Story Points für Inkremente und Referenz-Userstories
- Leistungsbeschreibung
- Sprint-Dauer
- Vertragsentwurf (teilweise)
- Preise

Zuschlagskriterien (Bsp.)

- Preis für Lizenz, Pflege
- Tagessätze
- Preis Referenz-Userstories
- Customizing
- Team
- Konzept
- Velocity
- Ergebnisse Präsentation

§ 17 Abs. 10 VgV:

„Der öffentliche Auftraggeber verhandelt mit den Bietern über die von ihnen eingereichten Erstangebote und alle Folgeangebote, mit Ausnahme der endgültigen Angebote, mit dem Ziel, die Angebote inhaltlich zu verbessern. Dabei darf über den gesamten Angebotsinhalt verhandelt werden mit Ausnahme der vom öffentlichen Auftraggeber in den Vergabeunterlagen festgelegten Mindestanforderungen und Zuschlagskriterien.“

Bei einer agilen Vorgehensweise kommen unterschiedliche Ansätze einer vertraglichen Gestaltung in Betracht.

Eine Rolle spielt dabei auch, ob und inwieweit Inkremente bereits beschrieben werden können.

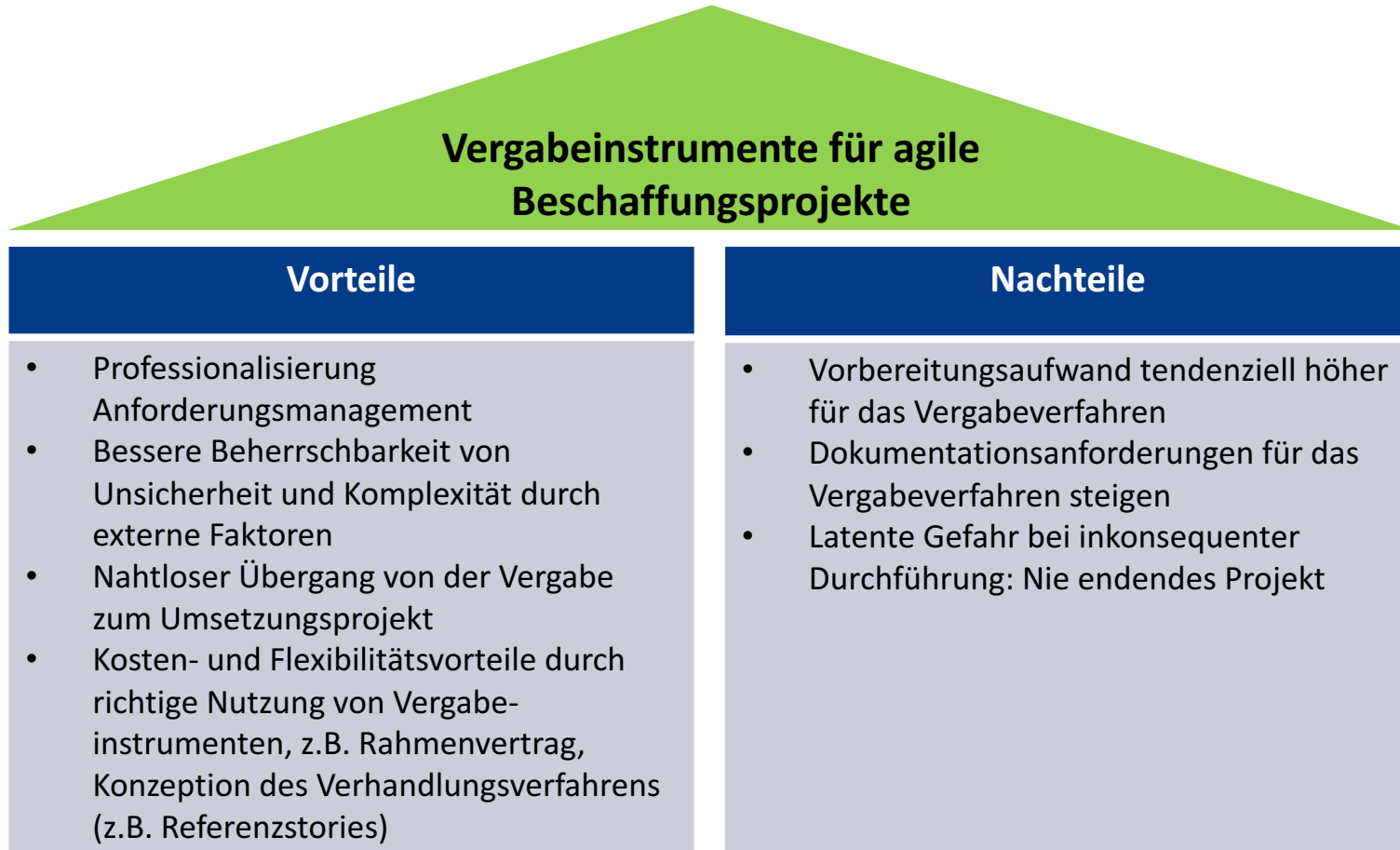
EVB-IT Vertrag	Individualvertrag
<p><u>Rahmenvereinbarung</u> mit allgemeinen Klauseln (vor die Klammer gezogen) <i>mit EVB-IT Erstellungsvertrag mit AGB</i> (Schwerpunkt Werkleistungen, Inkremente aus Verhandlungen/SCRUM-Meetings (Einzelaufträge im vergaberechtlichen Sinn) sind „abzunehmen“, Pflegeleistungen und zusätzliche Leistungen vom Vertrag erfasst</p> <p><i>und/oder</i></p> <p><u>EVB-IT Dienstleistungsvertrag mit AGB</u></p> <p>Agile Methode wird über Anlage einbezogen</p>	<p>Enthält sämtliche rechtlichen Regelungen aber auch die Beschreibung der agilen Vorgehensweise in einem umfassenden Vertragsdokument</p>

Besondere Herausforderungen bei der Vertragsgestaltung: Z.B. Vergütungsregelung, Beachtung Arbeitnehmerüberlassungsgesetz, Begriffe der agilen Methode rechtlich einordnen

Fazit, Vor- und Nachteile

Anhand mehrerer Anwendungsfälle haben wir die Ausrichtung von Vergabeverfahren auf agile Beschaffungsprojekte erprobt und evaluiert.

Vorteile und Nachteile



Diskussion

Vielen Dank!

Unsere Kontaktdaten



Dr. Roderic Ortner
Fachanwalt für IT-Recht und Vergaberecht

BHO Legal
Hohenstaufenring 29-37
D- 50674 Köln
Deutschland

T + 49 221 270 956 120
F + 49 221 270 956 222
M + 49 151 240 213 41

www.bho-legal.com

roderic.ortner@bho-legal.com

BearingPoint®

Tarik Karrakchou

BearingPoint
Kurfürstendamm 207-208

D- 10719 Berlin
Deutschland

T + 49 88004 2014

F + 49 88004 100

M + 49 151 504 15 748

www.bearingpoint.com

tarik.karrakchou@bearingpoint.com

